



Legislative Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Room 029 State Capitol, Denver, CO 80203-1784
Phone: (303) 866-4799 • Fax: (303) 866-3855
bluebook.ga@state.co.us • leg.colorado.gov/bluebook

Blue Book Fiscal Impact Statements

September 2019

Table of Contents

This document includes fiscal impact statements in English and Spanish for the two 2019 statewide ballot measures.

Measure	LCS Title	Link
Proposition CC	Retain State Government Revenue	English Español
Proposition DD	Legalization and Taxation of Sports Betting to Fund Water Projects and Obligations	English Español



Legislative
Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Proposition CC

FISCAL IMPACT STATEMENT

Date: August 27, 2019

Fiscal Analyst: Greg Sobetski | 303-866-4105

LCS Title: RETAIN STATE GOVERNMENT REVENUE

Table 1
State Fiscal Impacts Under Proposition CC

		FY 2019-20	FY 2020-21	FY 2021-22
Revenue	General Fund	\$1.5 million	\$3.0 million	\$3.0 million
	Total	\$1.5 million	\$3.0 million	\$3.0 million
Expenditures	General Fund	-	\$207 million	\$228 million
	Cash Funds	-	\$103 million	\$114 million
	Total	-	\$310 million	\$342 million
Transfers	General Fund	-	(\$103 million)	(\$114 million)
	Cash Funds	-	\$103 million	\$114 million
	Total	-	\$0	\$0
TABOR Refund	General Fund	(\$310 million)	(\$342 million)	not estimated

Summary of Measure

Proposition CC permits the state to retain and spend or save all revenue it collects in FY 2019-20 and subsequent years as a voter-approved revenue change under the TABOR amendment. Revenue retained under Proposition CC is required to be spent for:

- public schools;
- higher education; and
- roads, bridges, and transit.

The Office of the State Auditor is required to contract for an annual financial audit of funds retained and appropriated or transferred under Proposition CC.

House Bill 19-1258. If Proposition CC is approved by voters, HB 19-1258 directs allocations of revenue retained under the measure in equal thirds to public schools, higher education, and transportation. Revenue is restricted in the General Fund exempt account at the end of the fiscal year in which it is retained, and allocated in the following year via appropriations for nonrecurring expenses for public preschool through twelfth grade education (one third) and higher education (one third), and via a transfer from the General Fund to the Highway Users Tax Fund (one third).

Proposition CC

Background

TABOR revenue limit. Article X, Section 20, of the Colorado Constitution (TABOR) limits annual growth in state fiscal year spending, the amount of collected revenue that the state may retain and spend or save each year. Revenue is subject to this limit (TABOR limit) unless it satisfies a constitutional exception. The largest exceptions are for federal funds, revenue collected by enterprises, and revenue changes approved by voters.

The TABOR limit is set each year according to inflation, population growth, and voter-approved revenue changes. Additional background information on the TABOR revenue limit is available here: http://leg.colorado.gov/sites/default/files/the_tabor_revenue_limit.pdf.

The June 2019 Legislative Council Staff forecast anticipates that state revenue will exceed the TABOR limit by \$310 million in FY 2019-20 and \$342 million in FY 2020-21.

State Revenue

Conservation easement income tax credits. The measure is expected to increase General Fund revenue by \$1.5 million in FY 2019-20 and \$3.0 million in FY 2020-21 and subsequent fiscal years when the state would refund a TABOR surplus under current law. Because a forecast of state revenue subject to TABOR is unavailable beyond FY 2020-21, the timing of future revenue increases is indeterminate.

Under current law, the state income tax credit for donation of a conservation easement becomes partially refundable in tax years when the state refunds a TABOR surplus. Taxpayers claiming a conservation easement credit, or carrying forward credits from prior tax years, receive up to \$50,000 as a refundable credit (a credit not limited to a taxpayer's income tax liability) in these years. Proposition CC eliminates future TABOR refund obligations, eliminating partial refundability of the tax credit and thereby increasing state income tax revenue in future years by an estimated \$3.0 million per tax year.

State Transfers

If Proposition CC is approved, current state law enacted in HB 19-1258 requires that one third of revenue retained be transferred to the Highway Users Tax Fund (HUTF) and allocated as follows:

- 60 percent to the State Highway Fund (SHF) for use for the state's strategic transportation project investment program;
- 22 percent to counties for county transportation projects, distributed according to a current law formula; and
- 18 percent to municipalities for municipal transportation projects, distributed according to a current law formula.

Table 2 presents anticipated HUTF transfers and allocations under Proposition CC through FY 2021-22.

Proposition CC

Table 2
Anticipated HUTF Transfers and Allocations Under Proposition CC

	FY 2020-21*	FY 2021-22**
General Fund	(\$103 million)	(\$114 million)
Highway Users Tax Fund	\$103 million	\$114 million
Allocated to State Highway Fund	\$62 million	\$68 million
Allocated to County Governments	\$23 million	\$25 million
Allocated to Municipal Governments	\$19 million	\$21 million

* Represents one third of the amount retained for FY 2019-20.

** Represents one third of the amount retained for FY 2020-21.

Of the SHF share of the HUTF transfer, no more than 85 percent may be spent for highway-related capital improvements, and at least 15 percent must be spent for transit-related capital improvements.

State Expenditures

The measure eliminates state TABOR refunds in all future years when they would otherwise be required. As directed by HB 19-1258, the measure correspondingly increases state General Fund expenditures for public schools, higher education, and transportation projects in equal thirds. Under the June 2019 Legislative Council Staff forecast, state revenue is expected to exceed the TABOR limit by \$310 million in FY 2019-20 and \$342 million in FY 2020-21. Proposition CC eliminates refunds of these amounts that would otherwise occur in FY 2020-21 and FY 2021-22, respectively, and correspondingly increases state expenditures in these years as shown in Table 3. Actual changes to expenditures will depend on the amount of revenue collected.

Table 3
Anticipated Expenditures Under Proposition CC

	FY 2020-21*	FY 2021-22**
General Fund		
TABOR Refunds	(\$310 million)	(\$342 million)
P-12 Education	\$103 million	\$114 million
Higher Education	\$103 million	\$114 million
Highway Users Tax Fund		
State and Local Transportation Projects	\$103 million	\$114 million

* Represents the amount retained for FY 2019-20

** Represents the amount retained for FY 2020-21.

Because a forecast of state revenue subject to TABOR is not available beyond FY 2020-21, the impact of Proposition CC on state expenditures beyond FY 2021-22 cannot be estimated.

Retained revenue. Proposition CC requires retained revenue to be spent for public schools and higher education, in addition to roads, bridges, and transit. HB 19-1258 requires that two-thirds of revenue retained under Proposition CC be appropriated from the General Fund for education and higher education.

Proposition CC

TABOR refunds. Proposition CC eliminates the state TABOR refund obligations anticipated for 2020 and 2021, and any state TABOR refund obligation that would otherwise arise in subsequent years. Elimination of these obligations will decrease administrative workload in the Department of Revenue. Future General Fund expenditures for the department may correspondingly decrease; however, the department has not historically received additional appropriations in years when refunds are anticipated.

Property tax exemptions. Under current law, expenditures for the senior homestead exemption and disabled veteran property tax exemption are first funded via refunds issued from the prior year's TABOR surplus. The amounts of the FY 2019-20 and FY 2020-21 TABOR surpluses are expected to be sufficient to fully fund the FY 2020-21 and FY 2021-22 exemptions, respectively, under current law.

Proposition CC eliminates these TABOR surpluses and requires that retained revenue be used for the education and transportation purposes identified in the measure. Because the TABOR surplus will not be available to fund the property tax exemptions, these obligations will be funded from General Fund revenue. Obligations for these purposes are expected to total \$161.9 million in FY 2020-21 and have not yet been estimated for FY 2021-22 and subsequent years.

Audit. The measure requires the Office of the State Auditor in the Legislative Branch to contract for an annual financial audit of revenue retained and appropriated or transferred under Proposition CC. Contracting for this audit can be accomplished within existing appropriations for audits under the annual legislative appropriations act.

Taxpayer Impacts

Proposition CC does not increase tax rates but is expected to increase the amount of income taxes due for the 2020 and 2021 tax years by eliminating TABOR refunds that would otherwise be issued during these years. Due to the structure of the refund mechanisms in current law, the amount by which tax obligations will increase depends on whether or not a taxpayer is a full-year Colorado resident individual as well as the taxpayer's income. Table 4 presents the projected amounts that would be refunded via the six-tier sales tax refund mechanism to full-year Colorado resident individual income taxpayers under current law; these amounts would not be refunded under Proposition CC. The remaining refund amounts would be issued via the senior homestead exemption and disabled veteran property tax exemption. However, because these exemptions are also made available in years when the state does not refund a TABOR surplus, Proposition CC is not expected to affect the exemption amounts available to these taxpayers.

Proposition CC

Table 4
Refunds Foregone on Income Tax Returns Under Proposition CC*

FY 2019-20 Refund Obligation, Tax Year 2020 Forecast

Adjusted Gross Income	Refund on Single Returns	Refund on Joint Returns
up to \$41,000	\$26	\$52
\$41,000 to \$87,600	\$35	\$70
\$87,600 to \$136,500	\$40	\$80
\$136,500 to \$185,500	\$46	\$92
\$185,500 to \$232,100	\$50	\$100
\$232,100 and up	\$79	\$158

FY 2020-21 Refund Obligation, Tax Year 2021 Forecast

Adjusted Gross Income	Refund on Single Returns	Refund on Joint Returns
up to \$41,700	\$30	\$60
\$41,700 to \$89,100	\$40	\$80
\$89,100 to \$138,900	\$46	\$92
\$138,900 to \$188,700	\$52	\$104
\$188,700 to \$236,200	\$57	\$114
\$236,200 and up	\$90	\$180

**Estimates based on the June 2019 Legislative Council Staff forecast.*

State and Local Government Contacts

Counties
Higher Education
Legislative Council Staff Economics Section
Municipalities
Revenue
State
Transportation

Education
Information Technology
Local Affairs
Personnel
School Districts
State Auditor



Legislative
Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Proposition DD

FISCAL IMPACT STATEMENT

Date: August 27, 2019 **Fiscal Analyst:** Meredith Moon (303-866-2633)

LCS Title: LEGALIZATION & TAXATION OF SPORTS BETTING

Table 1
State Fiscal Impacts Under Proposition DD

Fiscal Impact Summary		FY 2019-20	FY 2020-21
Revenue	Sports Betting Fund		
	Tax Revenue	up to \$6.5 million	up to \$29.0 million
	Licensing Fees	up to \$5.0 million	up to \$1.0 million
Expenditures	Sports Betting Fund		
	Water projects and other uses*	up to \$6.5 million	up to \$29.0 million
	Regulation/licensing	\$2.1 million	\$2.8 million
TABOR Refund	General Fund	(up to \$5.0 million)	(up to \$1.0 million)

* Proposition DD will result in a transfer of sports betting tax revenue to various funds to support water projects (Water Plan Implementation Fund), entities impacted by the legalization of sports betting (Hold Harmless Fund), and gambling addiction services (Office of Behavioral Health). For simplicity, these transfers of funds are listed in the table above as expenditures.

Summary of Measure

Proposition DD decriminalizes sports betting and places regulation of sports betting under the authority of the Division of Gaming in the Department of Revenue and the Colorado Limited Gaming Control Commission (limited gaming commission). Both in-person and online bets must be placed in Colorado and are limited to people 21 years of age or older. House Bill 19-1327, which was passed by the General Assembly and signed by the Governor during the 2019 legislative session, outlines the allowable types of sports betting, the regulation of sports betting operators, licensing fees, taxation of net sports betting proceeds, and the transfer and use of sports betting tax revenue. Passage of Proposition DD will authorize the taxation of sports betting proceeds and trigger the implementation of all provisions of House Bill 19-1327.

Types of bets allowed. Beginning in May 2020, Proposition DD will allow sports betting both in-person at casinos in the state's three gaming towns (Black Hawk, Central City, and Cripple Creek) if approved by local voters, and online through internet sports betting operators contracted by Colorado casinos. Bets can be placed on both amateur and professional sporting events in which the outcome is not determined by chance. This includes professional, collegiate, sanctioned motor sports, and Olympic sporting events, but excludes high school sporting events, video games not sanctioned by a sports governing body, and proposition bets on collegiate events. Bets can also be placed on individual performance statistics of athletes during a sporting event or a combination of sporting events. The limited gaming commission may allow bets to be placed on other types of sporting events.

Proposition DD

Taxation, revenue, and distributions. Upon voter approval, a ten percent tax will be levied on net sports betting proceeds. All of the revenue generated by this tax will be deposited into the newly created Sports Betting Fund, along with all licensing fees, fines, and penalties. Net sports betting proceeds are the total amount wagered less the 0.25 percent federal excise tax levied on the total amount wagered and less the payout to bettors.

The distribution of all moneys credited to the Sports Betting Fund shall occur in the following order:

1. Payment of ongoing Division of Gaming administrative expenses for sports betting;
2. Transfer of six percent of the full fiscal year sports betting tax revenue to the Hold Harmless Fund, which will be further distributed to its beneficiaries, as described below;
3. Transfer of \$130,000 to the Office of Behavioral Health in the Department of Human Services, of which \$30,000 will be allocated to the Rocky Mountain Crisis Partners, or its successor, for the operation of a crisis hotline for gamblers, and \$100,000 will be allocated for the prevention, education, treatment, and workforce development by counselors certified to treat gambling disorders; and
4. Transfer of the remaining funds to pay for water projects and other water-related obligations.

Hold Harmless Fund. This bill creates the Hold Harmless Fund, which will distribute six percent of total sports betting tax revenue to entities that may see a decrease in revenue if betting behavior shifts from casino-game and parimutuel bets to sports betting. Each entity may submit an annual application to the gaming commission to receive a portion of those funds once it shows the loss in revenue attributable to the implementation of sports betting. If there is not sufficient revenue to cover all documented losses, the gaming commission will decrease distributions by a uniform percentage so that each receives a share proportionate to their losses. The following entities may apply for a distribution from this fund:

- the State Historical Fund;
- community colleges;
- the cities of Black Hawk, Central, and Cripple Creek;
- the counties of Gilpin and Teller; and
- any person or entity that benefits from purse funds, including the horse breeders' and owners' awards and supplemental purse fund.

Licensing. The limited gaming commission is permitted to issue at least three types of licenses. A master license will be issued to a person that held a retail gaming license in the state prior to May 1, 2020, and a sports betting operator license or an internet sports betting operator license, which allow the licensee to contract with a the holder of a master license to operate a sports betting operation in person or online. Only one sports betting operator and one internet sports betting operator may contract with a master licensee; however, a person may hold both a sports betting operator and internet sports betting operator license. In order to obtain a license, an applicant must undergo a thorough background investigation conducted by the Division of Gaming. The license, and subsequent license renewal fee, cannot exceed \$125,000 and must be renewed every two years.

Background

In May 2018, the U.S. Supreme Court effectively removed the prohibition of sports betting for states by overturning the federal Professional and Amateur Sports Protection Act (PASPA) of 1992 in *Murphy v. National Collegiate Athletic Association*. Prior to this decision, only a handful of states were allowed to legalize sports betting, including Nevada. Since the decision, nine states have legalized sports betting, and over a dozen more are considering legislation to legalize it.

In August 2018, the Colorado Attorney General's Office issued an opinion that sports betting is permissible under the Colorado Constitution because it does not conflict with existing provisions related to limited gaming.

Federal tax. The federal government charges a 0.25 percent excise tax on the total amount wagered on sports.

State Revenue

If approved by voters, the state is authorized to collect up to \$29 million annually in sports betting tax revenue. In FY 2019-20, this measure is expected to increase state tax revenue by up to \$6.5 million (part-year impact) and by up to \$29.0 million annually thereafter. In addition, the Department of Revenue is expected to collect up to \$5.0 million in licensing fee revenue every two years starting in FY 2019-20. Proposition DD may also result in the collection of additional criminal fines and fees.

Tax revenue. As the \$29 million revenue estimate is based off of a mature sports betting market, sports betting tax revenue may be lower during the first years of implementation. An annual average of \$16 million is expected during the first five fiscal years that sports betting is legal. These estimates are based on current sports betting revenue trends in states with similar sports betting structures, adjusted on a per capita basis. Net sports betting proceeds are assumed to be about 7 percent of the total amount wagered based on historical trends in Nevada's win amount, as well as trends in states that recently implemented sports betting. In the event the money wagered differs from the assumptions in this fiscal note, the tax revenue may be higher or lower. Tax revenue received is classified as a voter approved revenue change and exempt from the state TABOR limit.

Licensing fees. License fees are expected to generate additional revenue, which will fluctuate every other year as licenses are renewed. The exact fee revenue will also depend on the fee levels set by the Department of Revenue, which may be up to \$125,000 for a master license. Preliminarily, assuming 40 licenses issued in FY 2019-20, fee revenue to the Sports Betting Fund may be up to \$5.0 million, with a similar amount received every two years. Fee revenue in FY 2020-21 and future off-years will be less, estimated at up to \$1.0 million in fees received, depending on the number of new entrants to the market as it develops.

Criminal fines and court fees. Because House Bill 19-1327 creates new misdemeanor sports betting offenses and a new felony offense, approval of Proposition DD will also increase state revenue from criminal fines and court fees by a minimal amount beginning in FY 2019-20, credited to the Fines Collection Cash Fund, various other cash funds in the Judicial Department, and the General Fund. The fine penalty for a class 2 misdemeanor is \$250 to \$1,000 and the fine penalty for a class 6 felony is \$1,000 to \$100,000. Additionally, court fees may be imposed on a case-by-case basis for a variety of court-related costs, such as probation supervision, drug

Proposition DD

surcharges, or late fees. Because the courts have the discretion of incarceration, imposing a fine, or both, a precise state revenue impact cannot be determined. Criminal fine and court fee revenue is subject to TABOR.

State Transfers

As outlined in House Bill 19-1327, transfers from the Sports Betting Fund to other funds will occur to provide funding for the purposes outlined in the bill. These transfers, which will depend on the exact amount of tax revenue received, will go to the Water Plan Implementation Fund, the Hold Harmless Fund, and the Office of Behavioral Health. Further detail on the potential amounts of these transfers are described in the State Expenditures section below.

State Expenditures

If approved, Proposition DD will increase state expenditures in two areas: water projects and other uses funded under the measure (up to \$29.0 million when fully implemented) and the regulation of sports betting by the Department of Revenue (\$2.1 million in FY 2019-20 and \$2.8 million in FY 2020-21). These expenditure impacts are discussed below.

Water projects, Hold Harmless Fund, and gambling addiction services. Proposition DD will increase available funds by up to \$6.5 million in FY 2019-20 and up to \$29.0 million in FY 2020-21 and future years for spending from the Water Plan Implementation Cash Fund, the Hold Harmless Fund, and gambling addiction services. Table 2 shows the projected expenditures on these items based on tax collections of \$16 million and \$29 million. The exact amounts available to spend will depend on the amount of total revenue collected from sports betting. These amounts may also be reduced to the extent that sports betting tax revenue is required to cover any regulatory costs not funded through licensing fees. The Department of Natural Resources will have administrative costs of approximately \$400,000 starting in FY 2020-21 to administer the funding for implementation of the water plan. The legislature will annually appropriate money from the Water Plan Implementation Fund to fund specified water projects. It is assumed that administrative costs in the Department of Natural Resources will be also be paid from the Water Plan Implementation Cash Fund and annually appropriated.

Table 2
Estimated Distribution of Sports Betting Revenue Under Proposition DD, FY 2020-21

	Projected Distribution*	Maximum Distribution
Hold Harmless Fund	\$960,000	\$1.7 million
Office of Behavioral Health	\$130,000	\$130,000
Water Plan Implementation Cash Fund	\$14.9 million	\$27.2 million
Total	\$16 million	\$29 million

* Projected amount indicates the average sports betting tax revenue that is expected to be collected and distributed annually over the first five years.

Proposition DD

Sports betting licensing and regulation. Passage of Proposition DD is expected to increase costs in the Department of Revenue by \$2,127,797 and 11.8 FTE in FY 2019-20 and \$2,784,705 and 27.1 FTE in FY 2020-21 and future years. Administrative costs to implement sports betting are assumed to be funded using revenue generated by the licensing fee revenue associated with sports betting; however, there will be a lag between initial required costs and the incoming revenue under the bill. During this time, General Fund monies, which were appropriated in House Bill 19-1327, will be required. These expenditure impacts are described below and summarized in Table 3.

Table 3
Expenditures for Sports Betting Licensing and Regulation Under Proposition DD

	FY 2019-20	FY 2020-21
Department of Revenue		
Personal Costs	\$950,574	\$1,901,145
Other Costs	\$1,177,223	\$883,560
Total	\$2,127,797	\$2,784,705

Judicial Department. Proposition DD will increase costs and workload for the trial courts in the Judicial Department to process sports betting criminal case filings. To the extent that offenders are sentenced to probation, costs and workload in the Division of Probation will increase. Costs and workload may also increase in the agencies that provide representation to indigent persons, including the Office of the State Public Defender and the Office of Alternate Defense Council. Overall, it is assumed that this workload can be accomplished within existing appropriations. Should a change in funding be required for any agency or division within the Judicial Department, the fiscal note assumes it will be addressed through the annual budget process.

Department of Corrections. To the extent that Proposition DD increases the number of persons sentenced to prison for a sports betting related felony, Department of Corrections costs will increase. However, at this time it is assumed that the likelihood of persons being sentenced to the custody of the DOC is minimal and that any increase in costs will be addressed through the annual budget process, if necessary.

TABOR refunds. Proposition DD is expected to increase state General Fund obligations for TABOR refunds by up to \$5.0 million in FY 2019-20 and up to \$1.0 million in FY 2020-21 due to increased licensing fee revenue. Under current law and the June 2019 Legislative Council Staff forecast, the measure will correspondingly increase the amount refunded to taxpayers via sales tax refunds made available on income tax returns for tax years 2020 and 2021, respectively.

Local Government

If passed, Proposition DD will impact tax revenue in the three gaming towns if sports betting results in less money bet on limited gaming activities and if the distribution from the Hold Harmless Fund from sports betting revenue does not offset this loss. The measure is also expected to increase local government revenue, costs, and workload for sports betting-related criminal offenses as described below. The exact impact to a particular local government will vary depending on the number of offenses committed within its jurisdiction.

Proposition DD

District attorneys. The bill increases workload and costs for district attorneys to prosecute sports betting related offenses. District attorney offices are funded by counties, with each county in a judicial district contributing based on its population.

County jails. To the extent that offenders are sentenced to county jail for misdemeanor sports betting offenses, this bill will increase county jail costs. However, because the courts have the discretion of incarceration or imposing a fine, the precise county impact cannot be determined. Under current law, the state reimburses county jails for housing state inmates. Based on a 2018 Joint Budget Committee Staff county jail survey, the average cost to house an offender in a county jail is \$98.83 per day, but varies significantly from \$43.65 to \$350.21 per day depending on the county. For the current fiscal year, the state reimburses county jails at a daily rate of \$54.93.

Denver County Court. The bill increases revenue, costs, and workload for the Denver County Court, which is managed and funded by the City and County of Denver, to try misdemeanor cases under the bill. Probation services in the Denver County Courts may also experience an increase in revenue, costs, and workload revenue to supervise persons convicted under the bill within Denver County.

Taxpayer Impact

A tax of 10 percent will be levied on all net sports betting proceeds, to be paid by the casinos that operate sports betting operations. Net sports betting proceeds are assumed to be 7 percent of the total amount of money wagered, based on the hold percentages from other states that have implemented sports betting. Approximately \$290 million in net sports betting proceeds would result in \$29 million in tax revenue, the maximum annual amount of tax revenue allowed under Proposition DD. Taxpayer impacts will vary based on the amount of sports betting and hold percentages in any given year.

Effective Date

House Bill 19-1327 was signed into law by the Governor on May 29, 2019, and took effect on August 2, 2019; except that sections 1 to 3, 6, 7, 12, and 13 of that bill will take effect on May 1, 2020, if Proposition DD is passed by voters at the November 2019 election.

State and Local Government Contacts

Information Technology

Law

Revenue



Legislative
Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Proposición CC

Declaración de Impacto Fiscal

Fecha: 27 de agosto de 2019 **Analista fiscal:** Greg Sobetski | 303-866-4105

Título de LCS: Retener el Ingreso del Gobierno Estatal

Tabla 1
Impacto fiscal estatal bajo la Proposición CC

Resumen del impacto fiscal		AF 2019-20	AF 2020-21	AF 2021-22
Ingresos	Fondo General	\$1.5 millones	\$3.0 millones	\$3.0 millones
	Total	\$1.5 millones	\$3.0 millones	\$3.0 millones
Gastos	Fondo General	-	\$207 millones	\$228 millones
	Fondos en efectivo	-	\$103 millones	\$114 millones
	Total	-	\$310 millones	\$342 millones
Transferencias	Fondo General	-	(\$103 millones)	(\$114 millones)
	Fondos en efectivo	-	\$103 millones	\$114 millones
	Total	-	\$0	\$0
Reembolso TABOR	Fondo General	(\$310 millones)	(\$342 millones)	no estimado

Resumen de la medida

La Proposición CC permite al estado retener y gastar o ahorrar todo ingreso que recaude en el AF 2019-20 y en años subsiguientes como cambio de ingreso aprobado por los votantes conforme a la enmienda TABOR. Se exige que el ingreso retenido según la Proposición CC sea gastado en:

- escuelas públicas;
- educación superior; y
- caminos, puentes y tránsito.

Se exige que la Oficina del Auditor Estatal contrate una auditoría financiera anual de fondos retenidos y asignados o transferidos según la Proposición CC.

Proyecto de ley 19-1258. Si la Proposición CC es aprobada por los votantes, el proyecto de ley 19-1258 indica asignaciones de ingreso retenido según la medida en tercios iguales para escuelas públicas, educación superior y transportes. El ingreso es restringido en la cuenta exenta del Fondo General al terminar el año fiscal en que se retiene, y se asigna en el año siguiente mediante asignaciones para gastos no recurrentes de educación preescolar pública hasta el grado doce (un tercio) y educación superior (un tercio), y mediante una transferencia del Fondo General al Fondo del Impuesto de Usuarios de Carreteras (un tercio).

Antecedentes

Límite de ingreso TABOR. El Artículo X, en la Sección 20, de la Constitución de Colorado (TABOR) limita el crecimiento anual en gastos del año fiscal estatal, la cantidad de ingreso recaudado que puede retener el estado y gastar o ahorrar cada año. El ingreso está sujeto a este límite (límite TABOR) a menos que cumpla con una excepción constitucional. Las mayores excepciones son para fondos federales, ingresos recaudados por empresas y cambios de ingreso aprobados por los votantes.

El límite TABOR se establece cada año conforme a inflación, crecimiento de la población y cambios de ingreso aprobados por los votantes. Hay más información sobre el límite de ingreso TABOR disponible aquí: https://leg.colorado.gov/sites/default/files/the_tabor_revenue_limit.pdf.

El pronóstico del Personal del Consejo Legislativo de junio de 2019 prevé que el ingreso estatal excederá el límite TABOR en \$310 millones en el AF 2019-20 y en \$342 millones en el AF 2020-21.

Ingreso estatal

Créditos de impuesto a la renta del privilegio de conservación. Se prevé que la medida aumente el ingreso del Fondo General en \$1.5 millones en el AF 2019-20 y \$3.0 millones en el AF 2020-21 y en años fiscales subsiguientes cuando el estado reembolsaría un excedente de TABOR conforme a la ley actual. Dado que no hay un pronóstico de ingreso estatal sujeto a TABOR disponible más allá del AF 2020-21, el momento en que se produzcan los incrementos de ingreso a futuro es indeterminado.

Según la ley actual, el crédito de impuesto a la renta estatal por donación de un privilegio de conservación pasa a ser parcialmente reembolsable en los años tributarios en que el estado reembolsa un excedente TABOR. Los contribuyentes que reclaman un crédito de privilegio de conservación, o que acarrean créditos de años anteriores, reciben hasta \$50,000 a modo de crédito reembolsable (un crédito no limitado a la responsabilidad de impuesto a la renta del contribuyente) en estos años. La Proposición CC elimina obligaciones de reembolso TABOR futuro, eliminando la capacidad de reembolso parcial del crédito impositivo y aumentando así el ingreso de impuesto a la renta estatal en años futuros en \$3.0 millones estimados por año tributario.

Transferencias estatales

Si la Proposición CC es aprobada, la ley estatal actual promulgada tras el proyecto de ley 19-1258 exige que un tercio del ingreso retenido sea transferido al Fondo del Impuesto de Usuarios de Carreteras (HUTF) y se asigne de la siguiente manera:

- 60 por ciento al Fondo de Carreteras Estatales (SHF) a fin de usarse para el programa de inversión en proyectos estratégicos de transportes del estado;
- 22 por ciento a condados para proyectos de transportes del condado, distribuyéndose conforme a una fórmula en la ley actual; y
- 18 por ciento a municipios para proyectos de transportes municipales, distribuyéndose conforme a una fórmula en la ley actual.

La Tabla 2 presenta transferencias y asignaciones previstas de HUTF según la Proposición CC a lo largo del AF 2021-22.

Tabla 2
Transferencias y asignaciones previstas de HUTF conforme a la Proposición CC

	AF 2020-21*	AF 2021-22**
Fondo General	(\$103 millones)	(\$114 millones)
Fondo del Impuesto de Usuarios de Carreteras	\$103 millones	\$114 millones
Asignado al Fondo de Carreteras Estatales	\$62 millones	\$68 millones
Asignado a Gobiernos de Condados	\$23 millones	\$25 millones
Asignado a Gobiernos Municipales	\$19 millones	\$21 millones

* Representa un tercio de la cantidad retenida para el AF 2019-20.

** Representa un tercio de la cantidad retenida para el AF 2020-21.

De la parte del SHF de la transferencia del HUTF, no más del 85 por ciento puede gastarse en mejoras de capital relacionadas con carreteras, y al menos el 15 por ciento debe gastarse en mejoras de capital relacionadas con el tránsito.

Gastos estatales

La medida elimina reembolsos TABOR estatales en todos los años futuros cuando de otro modo serían requeridos. Tal como lo indica el proyecto de ley 19-1258, la medida aumenta correspondientemente los gastos del Fondo General estatal para proyectos de escuelas públicas, educación superior y transportes en tercios iguales. Según el pronóstico del Personal del Consejo Legislativo de junio de 2019 se prevé que el ingreso estatal excederá el límite TABOR en \$310 millones en el AF 2019-20 y en \$342 millones en el AF 2020-21. La Proposición CC elimina reembolsos de estas cantidades que de otro modo ocurrirían en el AF 2020-21 y el AF 2021-22, respectivamente, y aumenta correspondientemente los gastos estatales en estos años como se muestra en la Tabla 3. Los cambios reales a los gastos dependerán de la cantidad de ingreso recaudado.

Tabla 3
Gastos previstos según la Proposición CC

	AF 2020-21*	AF 2021-22**
Fondo General		
Reembolsos TABOR	(\$310 millones)	(\$342 millones)
Educación P-12	\$103 millones	\$114 millones
Educación superior	\$103 millones	\$114 millones
Fondo del Impuesto de Usuarios de Carreteras		
Proyectos de transporte estatal y local	\$103 millones	\$114 millones

* Representa la cantidad retenida para el AF 2019-20.

** Representa la cantidad retenida para el AF 2020-21.

Dado que no hay un pronóstico de ingreso estatal sujeto a TABOR disponible más allá del AF 2020-21, no puede estimarse el impacto de la Proposición CC en gastos estatales más allá del AF 2021-22.

Ingreso retenido. La Proposición CC exige que se gaste el ingreso retenido para escuelas públicas y educación superior, además de caminos, puentes y tránsito. El proyecto de ley 19-1258 exige que dos tercios del ingreso retenido según la Proposición CC sea asignado del Fondo General a educación escolar y superior.

Reembolsos de TABOR. La Proposición CC elimina las obligaciones de reembolso de TABOR estatal previstas para 2020 y 2021, y toda obligación de reembolso de TABOR estatal que de otro modo surgiría en los años subsiguientes. La eliminación de estas obligaciones disminuirá la carga de trabajo administrativo en el Departamento de Hacienda. Los gastos futuros del Fondo General del departamento pueden disminuir respectivamente; sin embargo, el departamento no ha recibido históricamente asignaciones adicionales en años en que se prevén reembolsos.

Exenciones de impuesto a la propiedad. Según la ley actual, los gastos para la exención de viviendas de propietarios ancianos y exención de impuestos a la propiedad de veteranos de guerra discapacitados son financiados primero mediante reembolsos emitidos del excedente TABOR del año anterior. Se prevé que las cantidades de los excedentes TABOR del AF 2019-20 y AF 2020-21 sean suficientes para financiar totalmente las exenciones del AF 2020-21 y del AF 2021-22, respectivamente, según la ley actual.

La Proposición CC elimina estos excedentes TABOR y exige que el ingreso retenido sea utilizado para los fines de educación y transportes determinados en la medida. Dado que no estará disponible el excedente TABOR para financiar las exenciones de impuesto a la propiedad, estas obligaciones serán financiadas por el ingreso del Fondo General. Se prevé que las obligaciones para estos fines totalicen \$161.9 millones en el AF 2020-21 y no se ha estimado todavía para el AF 2021-22 y los años subsiguientes.

Auditoría. La medida exige que la Oficina del Auditor Estatal en el Poder Legislativo contrate una auditoría financiera anual de ingresos retenidos y asignados o transferidos según la Proposición CC. Puede contratarse esta auditoría dentro de las asignaciones existentes para auditorías conforme a la ley anual de asignaciones legislativas.

Impacto para los contribuyentes

La Proposición CC no aumenta las tasas impositivas pero se espera que aumente la cantidad de los impuestos a la renta adeudados para los años tributarios 2020 y 2021 al eliminar los reembolsos TABOR que de otro modo se emitirían durante estos años. Debido a la estructura de los mecanismos de reembolso en la ley actual, la cantidad en la cual aumentarán las obligaciones impositivas depende de que un contribuyente sea o no residente individual de Colorado el año entero así como de la renta del contribuyente. La Tabla 4 presenta las cantidades proyectadas que se reembolsarían mediante el mecanismo de reembolso de impuesto de venta de seis niveles a los contribuyentes que declaran su renta como residente individual de Colorado el año entero según la ley actual; estas cantidades no serían reembolsadas conforme a la Proposición CC. Las cantidades de reembolso restantes serían emitidas mediante la exención de viviendas para propietarios ancianos y la exención de impuesto a la propiedad para veteranos de guerra discapacitados. Sin embargo, dado que estas exenciones también están disponibles en años en que el estado no reembolsa excedentes TABOR, no se espera que la Proposición CC afecte las cantidades de las exenciones a disposición de estos contribuyentes.

Tabla 4
Reembolsos desaprovechados en declaraciones de impuesto a la renta según la Proposición CC*

Obligación de reembolso del AF 2019-20, pronóstico del año tributario 2020

Ingreso bruto ajustado	Reembolso en declaraciones individuales	Reembolso en declaraciones conjuntas
hasta \$41,000	\$26	\$52
\$41,000 a \$87,600	\$35	\$70
\$87,600 a \$136,500	\$40	\$80
\$136,500 a \$185,500	\$46	\$92
\$185,500 a \$232,100	\$50	\$100
\$232,100 y más	\$79	\$158

Obligación de reembolso del AF 2020-21, pronóstico del año tributario 2021

Ingreso bruto ajustado	Reembolso en declaraciones individuales	Reembolso en declaraciones conjuntas
hasta \$41,700	\$30	\$60
\$41,700 a \$89,100	\$40	\$80
\$89,100 a \$138,900	\$46	\$92
\$138,900 a \$188,700	\$52	\$104
\$188,700 a \$236,200	\$57	\$114
\$236,200 y más	\$90	\$180

* Estimaciones basadas en el pronóstico del Personal del Consejo Legislativo de junio 2019.

Contactos de gobierno estatal y local

Condados
Educación superior
Personal del Consejo Legislativo Sección Economía
Municipalidades
Ingreso
Estado
Transportes

Educación
Tecnología de la información
Asuntos locales
Personal
Distritos escolares
Auditor estatal



Legislative
Council Staff

Nonpartisan Services for Colorado's Legislature

Proposición DD

Declaración de Impacto Fiscal

Fecha: 27 de agosto de 2019

Analista fiscal: Meredith Moon | 303-866-2633

Título de LCS: Legalización y Gravamen de Apuestas Deportivas para Financiar Proyectos y Obligaciones de Agua

Tabla 1
Impacto fiscal estatal bajo la Proposición DD

Resumen del impacto fiscal		AF 2019-20	AF 2020-21
Ingresos	Fondo de apuestas deportivas		
	Ingreso por impuestos	hasta \$6.5 millones	hasta \$29.0 millones
	Tarifas de licencias	hasta \$5.0 millones	hasta \$1.0 millones
Gastos	Fondo de apuestas deportivas		
	Proyectos de agua y otros usos*	hasta \$6.5 millones	hasta \$29.0 millones
	Reglamentación/licencias	\$2.1 millones	\$2.8 millones
Reembolso TABOR	Fondo General	(hasta \$5.0 millones)	(hasta \$1.0 millones)

* La Proposición DD producirá una transferencia del ingreso del impuesto a las apuestas deportivas a diversos fondos para respaldar proyectos de agua (Fondo de implementación del plan de agua), entidades afectadas por la legalización de las apuestas deportivas (Fondo para Mantener Indemne), y servicios de ludopatía (Oficina de salud conductual). Para simplificar, estas transferencias de fondos aparecen indicadas en la tabla anterior como gastos.

Resumen de la medida

La Proposición DD despenaliza las apuestas deportivas y pone la reglamentación de las apuestas deportivas bajo la autoridad de la División de juegos de azar en el Departamento de Hacienda y la Comisión para el control de los juegos de azar limitados en Colorado (comisión de juegos de azar limitados). Las apuestas tanto en persona como en línea deben efectuarse en Colorado y se limitan a personas de 21 años o mayores. El proyecto de ley 19-1327, que fue aprobado por la Asamblea General y firmado por el Gobernador durante la sesión legislativa de 2019, describe los tipos permitidos de apuestas deportivas, la reglamentación de los operadores de apuestas deportivas, las tarifas de licencias, el gravamen de las ganancias de apuestas deportivas netas y la transferencia y uso del ingreso proveniente del impuesto a las apuestas deportivas. La aprobación de la Proposición DD autorizará que se graven impuestos a las ganancias de apuestas deportivas y desencadenará la implementación de todas las disposiciones del proyecto de ley 19-1327.

Tipos de apuestas permitidas. A partir de mayo de 2020, la Proposición DD permitirá apuestas deportivas tanto en persona en los casinos en las tres ciudades con juegos de azar que tiene el estado (Black Hawk, Central City y Cripple Creek) si es aprobada por los votantes locales, como también en línea a través de operadores de apuestas deportivas contratados por los casinos de Colorado. Se pueden hacer apuestas en eventos deportivos amateur y profesionales en donde el resultado no está determinado por el azar. Esto incluye eventos deportivos profesionales, universitarios, motorizados autorizados y olímpicos, pero excluye eventos deportivos de escuelas

preparatorias, videojuegos no autorizados por una entidad que rija los deportes, y apuestas de la proposición en eventos universitarios. También se pueden hacer apuestas en estadísticas individuales de rendimiento de los atletas durante un evento deportivo o una combinación de eventos deportivos. La comisión de juegos de azar limitados puede permitir hacer apuestas en otros tipos de eventos deportivos.

Gravamen, ingresos y distribuciones. Una vez obtenida la aprobación de los votantes, se gravará un impuesto del diez por ciento a las ganancias de apuestas deportivas netas. Todo ingreso generado por este impuesto será depositado en el Fondo de apuestas deportivas recién creado, junto con todas las tarifas de licencias, multas y sanciones. Las ganancias de apuestas deportivas netas son la cantidad total apostada menos el impuesto federal de consumo del 0.25 por ciento gravado sobre la cantidad total apostada y restando el pago a los apostadores.

La distribución de todos los dineros acreditados al Fondo de apuestas deportivas se efectuará en el siguiente orden:

1. Pago de gastos administrativos en curso de la División de juegos de azar por apuestas deportivas;
2. Transferencia de seis por ciento del ingreso del impuesto de apuestas deportivas del año fiscal completo al Fondo para Mantener Indemne, que se distribuirá además a sus beneficiarios, como se describe a continuación;
3. Transferencia de \$130,000 a la Oficina de salud conductual en el Departamento de Servicios Humanos, de los cuales se asignarán \$30,000 a Rocky Mountain Crisis Partners, o a su sucesor, para operar una línea directa de crisis para ludópatas, y se asignarán \$100,000 para la prevención, educación, tratamiento y desarrollo de la fuerza laboral por parte de asesores certificados para tratar trastornos de ludopatía; y
4. Transferencia de los fondos restantes para pagar proyectos de agua y otras obligaciones relacionadas con agua.

Fondo para Mantener Indemne. Este proyecto de ley crea el Fondo para Mantener Indemne, el cual distribuirá seis por ciento del ingreso de impuestos de apuestas deportivas totales a entidades que pueden tener una disminución en ingresos si el comportamiento de los apostadores cambia de juegos de casino y apuestas mutuas a apuestas deportivas. Cada entidad puede presentar una solicitud anual a la comisión de juegos de azar para recibir una parte de dichos fondos una vez que demuestre la pérdida de ingresos atribuible a la implementación de las apuestas deportivas. Si no hay suficientes ingresos para cubrir todas las pérdidas documentadas, la comisión de juegos de azar disminuirá las distribuciones en un porcentaje uniforme para que cada una reciba una parte proporcional según sus pérdidas. Las siguientes entidades pueden solicitar una distribución de este fondo:

- el Fondo Histórico Estatal;
- institutos superiores públicos;
- las ciudades de Black Hawk, Central y Cripple Creek;
- los condados de Gilpin y Teller; y
- cualquier persona o entidad que se beneficie con fondos de bolsas, como criadores de caballos y premios de propietarios y fondo suplementario de la bolsa.

Licencias. Se permite a la comisión de juegos de azar limitados emitir al menos tres tipos de licencias. Se emitirá una licencia maestra a una persona que tenía una licencia comercial de juegos de azar en el estado antes del 1 de mayo de 2020, y una licencia de operador para apuestas deportivas o una licencia de operador de apuestas deportivas por internet, que permite al titular de la licencia contratar al titular de una licencia maestra a fin de gestionar una operación

de apuestas deportivas en persona o en línea. Solo un operador de apuestas deportivas y un operador de apuestas deportivas por internet puede contratar a un titular de licencia maestra; sin embargo, una persona puede tener una licencia tanto como operador de apuestas deportivas como de operador de apuestas deportivas por internet. A fin de obtener una licencia, un solicitante debe someterse a una investigación completa de antecedentes que efectúa la División de Juegos de Azar. La licencia y la tarifa de renovación posterior de la licencia no pueden exceder \$125,000 y debe renovarse cada dos años.

Antecedentes

En mayo de 2018, la Corte Suprema de los EE. UU. efectivamente eliminó la prohibición de las apuestas deportivas en los estados al revertir la ley federal de Protección del Deporte Profesional y Amateur (PASPA) de 1992 en el caso *Murphy contra la Asociación Nacional de Atletismo Universitario*. Antes de esta decisión, solo se permitía a algunos estados legalizar las apuestas deportivas, como Nevada. Desde la decisión, nueve estados han legalizado las apuestas deportivas, y más de una docena más están considerando legislación para legalizarlas.

En agosto de 2018, la Fiscalía de Colorado emitió una opinión indicando que son permisibles las apuestas deportivas conforme a la Constitución de Colorado porque esto no entra en conflicto con disposiciones existentes relacionadas con juegos de azar limitados.

Impuesto federal. El gobierno federal cobra un impuesto de consumo del 0.25 por ciento sobre la cantidad total apostada en deportes.

Ingreso estatal

Si se obtiene la aprobación de los votantes, el estado está autorizado para recaudar hasta \$29 millones anuales en ingresos de impuestos a las apuestas deportivas. Se prevé que en el AF 2019-20, esta medida aumente el ingreso de impuestos estatales hasta en \$6.5 millones (impacto parcial del año) y hasta en \$29.0 millones anuales en lo sucesivo. Además, se prevé que el Departamento de Hacienda recaudará hasta \$5.0 millones en ingreso por tarifas de licencias cada dos años a partir del AF 2019-20. La Proposición DD puede también hacer que se recauden multas y cuotas penales adicionales.

Ingreso por impuestos. Dado que el ingreso estimado de \$29 millones se basa en un mercado maduro de apuestas deportivas, el ingreso del impuesto de apuestas deportivas puede ser menor durante los primeros años de la implementación. Se espera un promedio anual de \$16 millones durante los primeros cinco años fiscales que sean legales las apuestas deportivas. Estas estimaciones se basan en las tendencias actuales de los ingresos de apuestas deportivas en estados con estructuras similares de apuestas deportivas, ajustando per cápita. Se supone que las ganancias netas de apuestas deportivas serán de alrededor del 7 por ciento de la cantidad total apostada basándose en tendencias históricas en la cantidad ganada en Nevada, así como tendencias en estados que han implementado las apuestas deportivas recientemente. En caso de que el dinero apostado difiera de los supuestos en esta nota fiscal, el ingreso de impuestos puede ser mayor o menor. El ingreso recibido por impuestos se clasifica como cambio de ingreso aprobado por los votantes y exento del límite TABOR del estado.

Tarifas de licencias. Se prevé que las tarifas de licencias generen ingresos adicionales, que fluctuarán un año sí otro no a medida que se renueven las licencias. El ingreso exacto que

generen las tarifas también dependerá de los niveles tarifarios que establezca el Departamento de Hacienda, que pueden llegar hasta \$125,000 por una licencia maestra. De manera preliminar, suponiendo 40 licencias emitidas en el AF 2019-20, el ingreso de tarifas dirigido al Fondo de apuestas deportivas puede llegar a \$5.0 millones, recibándose una cantidad similar cada dos años. El ingreso de tarifas en el AF 2020-21 y en años futuros sin ellas será menor, estimándose hasta \$1.0 millón en tarifas recibidas, dependiendo del número de nuevos entrantes al mercado a medida que se va desarrollando.

Multas penales y cobros de tribunales. Dado que el proyecto de ley 19-1327 crea nuevos delitos menores de apuestas deportivas y un nuevo delito mayor, la aprobación de la Proposición DD también aumentará los ingresos estatales por multas penales y cobros de tribunales en una cantidad mínima a partir del AF 2019-20, acreditados al Fondo de efectivo por recaudación de multas, diversos otros fondos de efectivo en el Departamento Judicial y el Fondo General. La multa por un delito menor clase 2 es de \$250 a \$1,000 y la multa por un delito mayor clase 6 es de \$1,000 a \$100,000. Además, pueden imponerse cobros de tribunales caso por caso en una variedad de costos relacionados con tribunales, como supervisión de libertad condicional, recargos por droga o cargos por mora. Dado que los tribunales tienen la discreción de encarcelar, imponer una multa, o ambos, no puede determinarse el efecto preciso en los ingresos estatales. El ingreso por multas penales y cobros de tribunales está sujeto a TABOR.

Transferencias estatales

Tal como se describe en el proyecto de ley 19-1327, se efectuarán transferencias del Fondo de apuestas deportivas a otros fondos para aportar financiamiento a los fines descritos en el proyecto de ley. Estas transferencias, que dependerán de la cantidad exacta de ingreso recibido por impuestos recaudados, irán al Fondo de Implementación del Plan de Agua, el Fondo para Mantener Indemne y la Oficina de Salud Conductual. Se describen en más detalle las cantidades potenciales de estas transferencias en la sección de Gastos estatales a continuación.

Gastos estatales

Si es aprobada, la Proposición DD aumentará los gastos estatales en dos áreas: proyectos de agua y otros usos financiados por la medida (hasta \$29.0 millones cuando esté plenamente implementada) y la reglamentación de apuestas deportivas por parte del Departamento de Hacienda (\$2.1 millones en el AF 2019-20 y \$2.8 millones en el AF 2020-21). Más adelante se abordan los efectos de estos gastos.

Proyectos de agua, Fondo para Mantener Indemne y servicios de ludopatía. La Proposición DD aumenta los fondos disponibles hasta en \$6.5 millones en el AF 2019-20 y hasta \$29.0 millones en el AF 2020-21 y en años futuros para gastos del Fondo de Efectivo para Implementación del Plan de Agua, el Fondo para Mantener Indemne y servicios de ludopatía. La Tabla 2 muestra los gastos proyectados en estos aspectos basándose en recaudaciones de impuestos de \$16 millones y \$29 millones. Las cantidades exactas disponibles para gastar dependerán de la cantidad de ingreso total recaudado de apuestas deportivas. Estas cantidades también pueden reducirse en la medida que se requiera el ingreso de impuestos de apuestas deportivas para cubrir cualquier costo reglamentario no financiado a través de tarifas de licencias. El Departamento de Recursos Naturales tendrá costos administrativos de aproximadamente \$400,000 a partir del AF 2020-21 a fin de administrar el financiamiento para implementar el plan de agua. Los legisladores asignarán anualmente dineros del Fondo de Implementación del Plan de

Agua para financiar proyectos específicos de agua. Se supone que los costos administrativos en el Departamento de Recursos Naturales también serán pagados con el Fondo de Efectivo para Implementación del Plan de Agua y se asignará anualmente.

Tabla 2
Distribución estimada de ingresos de apuestas deportivas según la Proposición DD, AF 2020-21

	Distribución proyectada*	Distribución máxima
Fondo para Mantener Indemne	\$960,000	\$1.7 millones
Oficina de Salud Conductual	\$130,000	\$130,000
Fondo de Efectivo para Implementación del Plan de Agua	\$14.9 millones	\$27.2 millones
Total	\$16 millones	\$29 millones

* La cantidad proyectada indica el ingreso de impuestos de apuestas deportivas que se espera recaudar en promedio y distribuir anualmente a lo largo de los primeros cinco años.

Licencias y reglamentación de apuestas deportivas. Se prevé que la aprobación de la Proposición DD aumente los costos en el Departamento de Hacienda en \$2,127,797 y 11.8 de empleados a tiempo completo en el AF 2019-20 y \$2,784,705 y 27.1 de empleados a tiempo completo en el AF 2020-21 y en años futuros. Se supone que los costos administrativos para implementar apuestas deportivas serán financiados utilizando ingresos generados por las tarifas de licencias relacionadas con apuestas deportivas; sin embargo, habrá un desfase entre los costos requeridos iniciales y el ingreso entrante conforme al proyecto de ley. Durante este tiempo, se requerirán los dineros del Fondo General, que se asignan en el proyecto de ley 19-1327. Se describen a continuación estos efectos en los gastos y se resumen en la Tabla 3.

Tabla 3
Gastos para licencias de apuestas deportivas y reglamentación conforme a la Proposición DD

	AF 2019-20	AF 2020-21
Departamento de Hacienda		
Costos personales	\$950,574	\$1,901,145
Otros costos	\$1,177,223	\$883,560
Total	\$2,127,797	\$2,784,705

Departamento Judicial. La Proposición DD aumentará costos y carga de trabajo para los tribunales de primera instancia en el Departamento Judicial para procesar casos penales de apuestas deportivas que se presenten. En la medida que los demandados sean condenados a libertad condicional, aumentarán los costos y la carga de trabajo en la División de Libertad Condicional. Pueden también aumentar los costos y la carga de trabajo en las agencias que proporcionan representación a las personas indigentes, como la Oficina del Defensor Público Estatal y la Oficina del Consejo de Defensa Alternativa. En general, se supone que esta carga de trabajo puede cumplirse con las asignaciones existentes. En caso de haber un cambio para cualquier agencia o división dentro del Departamento Judicial, la nota fiscal supone que se abordará a través del proceso del presupuesto anual.

Departamento Correccional. En la medida que la Proposición DD incrementa el número de personas condenadas a reclusión por apuestas deportivas en relación con delitos mayores, aumentarán los costos del Departamento Correccional. Sin embargo, en este momento se supone que es mínima la probabilidad de que las personas sean condenadas y puestas bajo la custodia del Departamento Correccional y que todo incremento en los costos será abordado a través del proceso de presupuesto anual, si es necesario.

Reembolsos de TABOR. Se prevé que la Proposición DD aumente las obligaciones del Fondo General estatal para los reembolsos de TABOR hasta en \$5.0 millones en el AF 2019-20 y hasta \$1.0 millón en el AF 2020-21 debido al incremento en ingreso por tarifas de licencias. Según la ley actual y el pronóstico del Personal del Consejo Legislativo de junio de 2019, la medida aumentará correspondientemente a su vez la cantidad reembolsada a los contribuyentes mediante reembolsos de impuesto de venta a través de las declaraciones de impuesto a la renta en los años 2020 y 2021, respectivamente.

Gobierno local

Si es aprobada, la Proposición DD afectará el ingreso por impuestos en las tres ciudades con juegos de azar si las apuestas deportivas causan que se apueste menos dinero en actividades de juegos de azar limitados y si la distribución del Fondo para Mantener Indemne del ingreso de apuestas deportivas no compensa esta pérdida. También se espera que la medida aumente el ingreso del gobierno local, los costos y la carga de trabajo para los delitos penales relacionados con apuestas deportivas como se describe más adelante. El impacto exacto en un gobierno local en particular será variable dependiendo del número de delitos cometidos dentro de su jurisdicción.

Fiscales del distrito. El proyecto de ley aumenta la carga de trabajo y los costos para que los fiscales de distrito procesen delitos relacionados con apuestas deportivas. Las fiscalías de distrito son financiadas por los condados, aportando cada condado de un distrito judicial dependiendo de su población.

Cárceles del condado. En la medida que los demandados sean condenados a cárceles de condado por delitos menores de apuestas deportivas, este proyecto de ley aumentará los costos de cárceles del condado. Sin embargo, dado que los tribunales tienen la discreción de encarcelar o imponer una multa, no se puede determinar en este momento el impacto preciso en el condado. Según la ley actual, el estado reembolsa a las cárceles del condado por albergar a los reclusos del estado. Basándose en una encuesta de cárceles de condado del Personal del Comité Presupuestario Conjunto de 2018, el costo promedio para albergar a un recluso en una cárcel del condado es de \$98.83 diarios, pero varía considerablemente de \$43.65 a \$350.21 diarios según el condado. En el año fiscal actual, el estado reembolsa a las cárceles de condado a razón de \$54.93.

Tribunal del Condado de Denver. El proyecto de ley aumenta el ingreso, los costos y la carga de trabajo para el Tribunal del Condado de Denver, el cual es gestionado y financiado por la Ciudad y el Condado de Denver, para enjuiciar casos de delitos menores conforme al proyecto de ley. Los servicios de libertad condicional en los Tribunales del Condado de Denver también pueden experimentar un aumento en ingresos, costos y carga de trabajo para supervisar personas condenadas según el proyecto de ley dentro del Condado de Denver.

Impacto para los contribuyentes

Se gravará un impuesto del 10 por ciento en todas las ganancias de apuestas deportivas netas, a pagar por los casinos que administran operaciones de apuestas deportivas. Se supone que las ganancias de apuestas deportivas netas serán del 7 por ciento de la cantidad total de dinero apostado, basándose en los porcentajes de retención de otros estados que han implementado las apuestas deportivas. Aproximadamente \$290 millones en ganancias de apuestas deportivas netas producirían \$29 millones en ingreso de impuestos, la cantidad anual máxima de ingreso de impuestos permitido por la Proposición DD. El impacto en los contribuyentes variará según la cantidad de apuestas deportivas y los porcentajes de retención en cualquier año determinado.

Fecha de vigencia

El proyecto de ley 19-1327 fue firmado y promulgado como ley por el Gobernador el 29 de mayo de 2019, y entró en vigencia el 2 de agosto de 2019; excepto las secciones 1 a 3, 6, 7, 12, y 13 de dicho proyecto de ley que entrarán en vigor el 1 de mayo de 2020, si los votantes aprueban la Proposición DD en la elección de noviembre de 2019.

Contactos de gobierno estatal y local

Tecnología de la información

Leyes

Ingresos